



*Comune di Fratte Rosa*

*Provincia di Pesaro Urbino*

## **Il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza (RPCT)**

Prot. n. 958 del 27/02/2023	<b>Avvio del procedimento di approvazione del PIAO (<i>Piano integrato di attività e organizzazione</i>) 2023 – sottosezione di programmazione: “Rischi corruttivi e trasparenza” - consultazione pubblica preliminare</b>
--------------------------------	--

### **VIA E-MAIL**

Ai Responsabili dei Settori ed uffici

Agli enti ed istituzioni aventi sede sul territorio comunale

Con la presente nota si dà formale avvio al procedimento per l'adozione del **PIAO (*Piano integrato di attività e organizzazione*) 2023 – sottosezione di programmazione: “Rischi corruttivi e trasparenza”**.

Questa è la nuova denominazione che ha acquisito il piano anticorruzione, dopo le recenti riforme, dettagliate all'interno del documento allegato.

Dovendo elaborare una proposta da sottoporre all'approvazione della Giunta comunale entro il termine del 31/03/2023 (cfr comunicato ANAC: <https://www.anticorruzione.it/documents/91439/121138/Comunicato+del+Presidente+del+17+gennaio+2023.pdf/3cb127b6-29fe-929b-3782-b679343df33a?t=1674636240364>), si richiede a tutti gli interessati di fornire il loro contributo mediante una e-mail alla sottoscritta Responsabile prevenzione corruzione e trasparenza.

A tale proposito il RPCT ha predisposto un **Avviso** rivolto ai portatori di interesse al fine della presentazione di contributi o suggerimenti per la redazione della sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza” della sezione “Valore pubblico, Performance e Anticorruzione” del “Piano Integrato di Attività e Organizzazione” 2023/2025 che verrà pubblicato sul sito all'indirizzo: [\(Comune di Fratte Rosa \(halleyweb.com\)\)](http://Comune di Fratte Rosa (halleyweb.com)) (Home/Amministrazione trasparente/Altri contenuti Prevenzione della Corruzione Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza) e come news sulla Home page

La consultazione pubblica si chiuderà il **15/03/2023, ore 00:00:00**; di tutte le note che perverranno, entro tale termine, preferibilmente mediante utilizzo della modulistica allegata all'Avviso, sarà data notizia nello schema del Piano che verrà proposto all'approvazione della Giunta Comunale.

**I responsabili dei Settori**, sulla base dei piani degli anni passati, ed in particolare sulle schede relative ai loro servizi, entro la suddetta data **dovranno fornire una breve relazione di aggiornamento**, segnalando suggerimenti, eventuali errori e proporre buone pratiche. Nel caso in cui siano acclarati fatti o eventi “sensibili” in materia di corruzione e trasparenza, nell'esercizio che sta finendo, sarà necessario fare una relazione più approfondita.

I documenti su cui si avvia la consultazione pubblica, oltre la suddetta deliberazione, sono tutti quelli fin qui adottati da questa amministrazione ed in particolare il vigente **“Piano Triennale per la Prevenzione**

## **della Corruzione e per la trasparenza 2022**

Gli atti sono accessibili integralmente sul sito internet istituzionale, nella sezione: Amministrazione Trasparente - Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza. (link [Comune di Fratte Rosa \(halleyweb.com\)](http://www.comune.fratte-rosa.it))

Si suggerisce ad ogni responsabile di Settore di prendere conoscenza anche i seguenti documenti:

- DECRETO-LEGGE 09/06/2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla L. 06/08/2021, n. 113 (G.U. 7/8/2021, n. 188): **“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”** <https://www.normattiva.it/eli/stato/DECRETO-LEGGE/2021/06/09/80/CONSOLIDATED/20221224>

*L’art. 6 di questo decreto, per la prima volta introduce il PIAO: “Piano integrato di attività e organizzazione”, che mediante una successiva decretazione dovrà razionalizzare tutta l’attività di pianificazione che tutte le PA devono adottare. A questo dovranno seguire dei provvedimenti di recepimento.*

- DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 24/06/2022, n. 81 (GU n.151 del 30/06/2022): **“Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione”** <https://www.normattiva.it/eli/stato/DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA/2022/06/24/81/ORIGINAL>
- DECRETO 30/06/2022, n. 132 - DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA (GU n.209 del 07/09/2022): **“Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione”**. <https://www.normattiva.it/eli/stato/DECRETO/2022/06/30/132/ORIGINAL>
- **Delibera ANAC n. 07 del 17/01/2023**, con cui l’ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione- ha approvato i seguenti documenti/provvedimenti: PIANO NAZIONALE ANTICORRUZIONE 2022 <https://www.anticorruzione.it/-/pna-2022-delibera-n.7-del-17.01.2023>

INDICE PNA 2022:

Premessa: il PNA nella prospettiva del PNRR 16

**PARTE GENERALE 21**

**PROGRAMMAZIONE E MONITORAGGIO PIAO E PTPCT 22**

1. La prevenzione della corruzione e la trasparenza come dimensioni del valore pubblico 22
2. Ambito soggettivo per il PIAO e per il PTPCT 24
  - 2.1 Le Amministrazioni che adottano il PIAO 25
  - 2.2 Le Amministrazioni e gli enti che adottano il PTPCT o le misure integrative al “modello 231” 26
3. La sezione anticorruzione e trasparenza del PIAO 27
  - 3.1 Come elaborare la sezione del PIAO sull’anticorruzione e sulla trasparenza in una logica di integrazione con le altre sezioni 28
    - 3.1.1 Come elaborare gli obiettivi strategici in materia di anticorruzione e trasparenza 28
    - 3.1.2 L’analisi del contesto esterno e interno. La mappatura dei processi 29
    - 3.1.3 Le misure organizzative 33
    - 3.1.4 La programmazione della trasparenza 36
  - 4 Come elaborare i PTPCT e le misure integrative del MOG 231 38
5. Il monitoraggio: indicazioni per i PIAO e per i PTPCT 39
  - Premessa 39
  - 5.1 Monitoraggio sull’attuazione e sull’idoneità delle misure 40
    - 5.1.1 La programmazione del monitoraggio 41
  - 5.2. Monitoraggio sulla trasparenza 45
  - 5.3 Monitoraggio complessivo sul PTPCT o sulla sezione anticorruzione e trasparenza del PIAO 49
6. Monitoraggio integrato delle sezioni del PIAO e il ruolo proattivo del RPCT 50
7. La necessaria collaborazione fra i responsabili delle sezioni del PIAO nonché tra il RPCT e l’OIV 52
8. Rapporti tra RPCT e Strutture/Unità di missione per il PNRR 53
9. Sanzioni 54
  - 9.1 Per la mancata adozione della sezione anticorruzione e trasparenza del PIAO o per la mancata adozione dei PTPCT 54
  - 9.2 Divieto di affidamento a terzi dell’elaborazione del PTPCT o della sezione anticorruzione e

trasparenza del PIAO	56	
10. Semplificazioni per le amministrazioni ed enti con meno di 50 dipendenti		57
10.1. Semplificazioni sulla programmazione delle misure	57	
10.1.1 Come si calcola la soglia dimensionale per applicare le semplificazioni	57	
10.1.2 La conferma, nel triennio, della programmazione dell'anno precedente	58	
10.1.3 Le semplificazioni nella mappatura dei processi	59	
10.2 Semplificazioni sul monitoraggio	60	
10.2.1 Monitoraggio rafforzato per gli enti di piccole dimensioni	60	

## **IL PANTOUFLAGE 63**

1. Ambito di applicazione	65	
1.1 A chi si applica il divieto di pantouflage	65	
1.2 Esercizio dei poteri autoritativi e negoziali	66	
1.3 Quali sono i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione		66
1.4 Cosa si intende per attività lavorativa o professionale in destinazione	67	
2. I poteri di vigilanza in materia di pantouflage	68	
2.1 I poteri di ANAC	68	
2.2 Le verifiche sul pantouflage nelle amministrazioni	69	
3. Strumenti operativi	70	
3.1 Misure da inserire nei Codici di comportamento e nei PTPCT	70	
3.2 Modello operativo per la verifica sul divieto di pantouflage	71	

## **PARTE SPECIALE 75**

### **IL PNRR E I CONTRATTI PUBBLICI 75**

#### **DISCIPLINA DEROGATORIA IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI E PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE 76**

1. Deroghe e modifiche alle procedure di affidamento dei contratti pubblici	76	
2. Profili critici che emergono dalle deroghe introdotte dalle recenti disposizioni legislative	78	
3. Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP)	92	

#### **CONFLITTI DI INTERESSI IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI 96**

1. Inquadramento normativo e ambito di applicazione dell'art. 42, d.lgs. n. 50/2016	99	
1.1 Inquadramento normativo	99	
1.2 A quali soggetti si applica l'art. 42	100	
1.3 A quali contratti si applica l'art. 42	104	
2. I poteri di ANAC	104	
3. Le misure di prevenzione	104	
3.1 Le dichiarazioni	104	
3.2 Modello di dichiarazione	106	
3.3 RUP e RPCT	108	
3.4 Ulteriori misure preventive	110	

#### **TRASPARENZA IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI 112**

1. A quali obblighi di trasparenza sono sottoposti i contratti pubblici	114	
2. Accesso civico generalizzato ai dati sui contratti pubblici	116	
3. La trasparenza degli interventi finanziati con i fondi del PNRR	117	

#### **I COMMISSARI STRAORDINARI PER GLI INTERVENTI INFRASTRUTTURALI 122**

Premessa	122	
1. Gli interventi infrastrutturali, la nomina e la struttura di supporto	123	
2. L'applicazione della disciplina sulla prevenzione della corruzione e per la trasparenza	125	
3. I poteri e le attribuzioni	127	
4. Esempificazione di rischi e misure specifiche per le attività dei Commissari straordinari nell'area di rischio dei contratti pubblici.	130	
5. Check-list quale supporto operativo all'attività dei commissari straordinari	133	
6. Indirizzi sulla trasparenza	134	
7. Sul monitoraggio	135	

## **Elenco delle tabelle**

### **Parte generale**

#### **Programmazione e monitoraggio PIAO e PTPCT**

- Tabella 1 Le Amministrazioni tenute ad adottare il PIAO pag. 25
- Tabella 2 Amministrazioni/enti tenuti ad adottare il PTPCT pag. 26
- Tabella 3 Soggetti che adottano misure di prevenzione della corruzione integrative del MOG 231 ovvero un documento che tiene luogo del PTPCT pag. 26
- Tabella 4 Esempi di indicatori di monitoraggio per tipologia di misura pag. 34
- Tabella 5 Monitoraggio integrato: esemplificazioni del ruolo proattivo del RPCT pag. 51

- Tabella 6 Amministrazioni con meno di 50 dipendenti. Casi in cui si può confermare la programmazione dell'anno precedente pag. 58
- Tabella 7 Monitoraggio per amministrazioni con dipendenti da 1 a 15 pag. 62
- Tabella 8 Monitoraggio per amministrazioni con dipendenti da 16 a 30 pag. 62
- Tabella 9 Monitoraggio per amministrazioni con dipendenti da 31 a 49 pag. 62 II pantouflage
- Tabella 10 Soggetti a cui si applica il divieto di pantouflage pag. 66
- Tabella 11 Soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione esclusi dall'ambito di applicazione del pantouflage.pag. 67

### **Parte speciale**

#### **Disciplina derogatoria in materia di contratti pubblici e prevenzione della corruzione**

- Tabella 12 Esempificazione di eventi rischiosi e relative misure di prevenzione pag. 80
- Tabella 13 Tipologie di misure pag. 92

#### **Conflitti di interessi in materia di contratti pubblici**

- Tabella 14 Nozione di "stazione appaltante" rilevante ai fini dell'art. 42 pag. 101
- Tabella 15 Soggetti ai quali si applica l'art. 42 del Codice dei contratti pubblici pag. 103
- Tabella 16 Contratti pubblici ai quali si applica l'art. 42 pag. 104 I Commissari Straordinari per gli interventi infrastrutturali
- Tabella 17 Esempificazioni di eventi rischiosi e relative misure di prevenzione pag.131

### **Elenco degli allegati**

- All.n°1 Check-list per la predisposizione del PTPCT e della sezione anticorruzione e trasparenza del PIAO
- All. n°2 Sottosezione trasparenza PIAO/PTPCT All. n°3 Il RPCT e la struttura di supporto
- All. n°4 Ricognizione delle semplificazioni vigenti
- All. n°5 Indice ragionato delle deroghe e delle modifiche alla disciplina dei contratti pubblici
- All. n°6 Appendice normativa sul regime derogatorio dei contratti pubblici
- All. n°7 Contenuti del Bando tipo 1/2021 All. n°8 Check-list per gli appalti
- All. n°9 Obblighi trasparenza contratti
- All. n°10 Commissari straordinari: modifiche al d.l. n. 32/2019 All. n°11 L'analisi dei dati tratti dalla piattaforma dei PTPCT

Responsabile del procedimento è il/ sottoscritto *Responsabile Comunale della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza* che potrà essere contattata via mail al seguente indirizzo: Segretario Comunale segretario@comue.fratte-rosa.pu.it

Distinti saluti.

**Il Segretario Comunale e RPCT**

Valeria Avaltroni